



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Красноярского края

Прокуратура  
Северо-Енисейского района

ул. Набережная, 4,  
п.г.т. Северо-Енисейский,  
Северо-Енисейский район,  
Красноярский край, 663282

03.12.2024 № 7-1-1024

Руководителю АНО «Северо-Енисейский  
КЦСОН»

Марченко И.Е.

до 03.01.2025  
исправить.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства  
о социальном обслуживании населения,  
бюджетного законодательства

Прокуратурой Северо-Енисейского района в АНО «Северо-Енисейский КЦСОН» проведена проверка исполнения законодательства о социальном обслуживании населения, бюджетного законодательства.

Согласно ст. 8.2 Закона Красноярского края от 16.12.2014 №7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае» предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме может осуществляться на основании государственного социального заказа на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания в соответствии с социальным сертификатом.

Право на получение государственных услуг в сфере социального обслуживания в соответствии с социальным сертификатом имеют граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии со статьей 6 настоящего Закона.

В соответствии с ч. ч. 13, 15 Федерального закона от 13.07.2020 N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" потребитель услуг, имеющий право на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее - получатель социального сертификата), осуществляет выбор исполнителя услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, формирование которого обеспечивается уполномоченным органом, на основании заявок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров,

ВФ № 002145

работ, услуг. До достижения предельного объема оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, заявленного исполнителем услуг при включении в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату, исполнитель услуг не вправе отказать получателю социального сертификата в оказании государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №442-ФЗ) гражданин или его законный представитель имеет право отказаться от социального обслуживания, социальной услуги. Отказ оформляется в письменной форме и вносится в индивидуальную программу.

Отказ получателя социальных услуг или его законного представителя от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги, что следует из части 2 названной статьи Федерального закона №442-ФЗ.

В силу п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона №442-ФЗ поставщики социальных услуг имеют, в том числе право отказать в предоставлении социальной услуги получателю социальных услуг в случае нарушения им условий договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателем социальных услуг или его законным представителем, а также в случае, предусмотренном частью 3 статьи 18 настоящего Федерального закона.

Как установлено пунктом 44 Приказа Минтруда России от 08.08.2023 N 647н "Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому" основаниями прекращения предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому являются:

- 1) письменное заявление получателя социальных услуг об отказе в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому;
- 2) окончание срока предоставления социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой и (или) истечение срока действия договора;
- 3) нарушение получателем социальных услуг условий, предусмотренных договором;
- 4) смерть получателя социальных услуг или ликвидация (прекращение деятельности) поставщика социальных услуг;
- 5) решение суда о признании получателя социальных услуг безвестно отсутствующим или умершим;
- 6) осуждение получателя социальных услуг к отбыванию наказания в виде лишения свободы.

Таким образом, основания для отказа поставщика социальных услуг сформулированы в законе и должны быть конкретизированы в договоре о предоставлении социальных услуг, при этом не могут быть произвольными.

В ходе проверки установлено, что Лазарева Т.А. решением ТО КГКУ «Управление социальной защиты населения» по Северо-Енисейскому району от 24.11.2021 признана нуждающейся в социальном обслуживании.

Между АНО «Северо-Енисейский КЦСОН» и Лазаревой Т.А., являющейся инвалидом второй группы, 15.02.2024 заключен договор №05/24 о предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому.

Вместе с тем, в нарушение вышеприведенных положений законодательства с июля текущего года Лазаревой Т.А. социальные услуги в форме социального обслуживания на дому не оказываются, ввиду отсутствия на территории п. Новая Калами социального работника и необходимого минимального количества получателей социальных услуг. При этом Лазарева Т.А. с заявлением об отказе от оказания социальных услуг не обращалась, в ходе проверки доказательств, подтверждающих нарушение последней условий договора, не представлено.

Согласно ч.1 ст. 78.4 Бюджетного кодекса РФ б бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

В силу части 2 названной статьи Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи, из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на основании соглашений, заключенных по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание, на оплату соглашений о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, утвержден Постановление Правительства Красноярского края от 24.08.2021 N 577-п (далее – Приказ №577-п).

Условиями предоставления субсидии являются: заключение Соглашения; соблюдение Исполнителем услуг условий Соглашения; согласие Исполнителя услуг на осуществление КГКУ "УСЗН", органами государственного финансового контроля проверок соблюдения Исполнителем услуг условий, целей и порядка предоставления Субсидии. Выражение согласия Исполнителя услуг на осуществление указанных проверок осуществляется путем подписания Соглашения (пункт 13 Приказа №577-п).

Согласно п. 14 Приказа №577-п для перечисления Субсидии Исполнитель услуг ежемесячно представляет в КГКУ "УСЗН" следующие документы:

- 1) заявление о перечислении Субсидии по форме согласно приложению N 3 к Соглашению;
- 2) заверенные руководителем Исполнителя услуг копии актов сдачи-приемки оказанных государственных услуг получателю;
- 3) реестр на выплату Субсидии по форме согласно приложению N 4 к Соглашению.

Как следует из пункта 15 Приказа №577-п документы, указанные в пункте 14 Порядка, представляются в срок до 10-го числа месяца, следующего за месяцем оказания государственных услуг Исполнителем услуг одним из следующих способов:

- 1) на бумажном носителе лично;
- 2) почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
- 3) по электронной почте в формате .pdf на адрес электронной почты КГКУ "УСЗН" с обязательной последующей досылкой почтовым отправлением либо доставлением нарочным оригиналов документов, указанных в пункте 14 Порядка, на бумажном носителе в срок не позднее 30 календарных дней с даты направления документов по электронной почте;
- 4) в виде электронного документа (пакета электронных документов), подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее - Федеральный закон N 63-ФЗ), через операторов электронного документооборота, включенных в Реестр операторов электронного документооборота, размещенный на официальном сайте ФНС России.

Между КГКУ «Управление социальной защиты населения» и АНО «Северо-Енисейский КЦСОН» 25.12.2023 заключено соглашения №С-22/2024 о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, содержащее условия предоставления субсидии в соответствии с порядком, установленным Приказом №577-п. Срок действия соглашения с 01.12.2023 по 31.05.2024.

28.05.2024 заключено соглашение с аналогичным предметом № С-53/2024 на срок с 01.05.2024 по 31.07.2024. 26.08.2024 заключено следующее соглашение №С-86/2024 на срок с 01.08.2024 по 31.08.2024. 01.10.2024 заключено соглашение №С-107/2024 на срок с 01.09.2024 по 30.09.2024. 29.10.2024 соглашение №С-142/2024 на срок с 01.10.2024 по 31.10.2024.

В нарушение названных требований закона и условий соглашений о предоставлении субсидии АНО «Северо-Енисейский КЦСОН» документы, предусмотренные п. 14 Приказа №577-п, предоставлялись в 2024 году в КГКУ «Управление социальной защиты населения» с нарушением срока. Так, документы за январь предоставлены 16.02.2024 (дата подписания заявления и реестра на выплату субсидии), за февраль – 17.03.2024, за март – 12.04.2024, за апрель – 22.05.2024, за май – 13.06.2024, за июнь – 11.07.2024, за сентябрь – 12.10.2024, за октябрь – 13.11.2024.

В силу п. 19.1 Приказа №577-п исполнитель услуг представляет отчет об исполнении Соглашения по форме согласно приложению N 5 к типовой форме соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере, в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, а также документы, подтверждающие выполнение показателей, характеризующих качество государственной услуги, в КГКУ "УСЗН" в срок до 10-го числа месяца, следующего за месяцем оказания государственных услуг, на бумажном носителе лично, или почтовым отправлением с уведомлением, или по электронной почте в формате .pdf на адрес электронной почты КГКУ "УСЗН" с обязательной последующей досылкой почтовым отправлением либо доставлением нарочным оригиналов документов в срок не позднее 30 календарных дней с даты направления отчета об исполнении Соглашения по электронной почте, или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В нарушение указанного пункта Приказа №577-п, пункта 3.3.6 Соглашений отчеты об исполнении соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере, в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере сданы с нарушением срока, а именно в даты предоставления в КГКУ "УСЗН" вышеуказанных заявлений и реестров.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети "Интернет", в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

В силу п. 2 Приказ Минтруда России от 17.11.2014 N 886н (ред. от 01.12.2020) "Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)" размещению на официальном сайте подлежит, в том числе информация о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской

Федерации, и количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания за плату, частичную плату в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц.

Вопреки вышеуказанным требованиям закона на официальном сайте АНО «Северо-Енисейский КЦСОН» в сети «Интернет» размещена названная информация по состоянию на 01.05.2024 (согласно открытым данным свободно 5 мест). Вместе с тем, по результатам проверки установлено, что возможности приема получателей социальных услуг не имеется, ввиду достижения предельного количества получателей социальных услуг (по состоянию на 22.11.2024 – 83 получателя социальных услуг).

Согласно ч. 9 ст. 136 Трудового кодекса РФ оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала.

В нарушение требований ч. 9 ст. 136 Трудового кодекса РФ в январе 2024 года допущена несвоевременная оплата отпуска, в отношении Сараевой Я.Ф.

Выявленные нарушения требований закона являются недопустимыми, свидетельствуют о ненадлежащем отношении к исполнению своих обязанностей должностными лицами АНО «Северо-Енисейский КЦСОН», ответственными за организацию социального обслуживания, своевременное исполнение условий субсидирования, поддержание «Интернет-сайта» в актуальном состоянии, отсутствии надлежащего контроля за исполнением вышеперечисленных требований законодательства подчиненными со стороны руководителя организации

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24, 30 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению отмеченных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в ненадлежащем исполнении своих обязанностей, а также в указанных нарушениях законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в течение месяца со дня внесения представления.

4. Принять меры к возобновлению предоставления Лазаревой Т.А. социальных услуг в форме социального обслуживания на дому.

Заместитель прокурора района  
младший советник юстиции



А.А. Леончук

*Миронова*